

Региональные проблемы государственного управления охраной и использованием животного мира

Информационный бюллетень. Выпуск 40 (26 декабря 2013 г.)

МИНПРИРОДЫ РОССИИ. СОВЕТ 18 декабря 2013 г.

spm-bulletin@yandex.ru

Поддержка бюллетеня – информация на последней странице.

Вниманию руководителей и специалистов профильных региональных исполнительных органов государственной власти, подведомственных им учреждений, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений охотников, охотпользователей, других организаций

Публикуемые документы

Страницы	Документы
1-8	Приказ Минприроды России от 18.01.2013 № 15 «О создании Совета...» (с утвержденным им Составом Совета и Положением о нем)
9	Электронное письмо Охотдепартамента членам Совета
10	Телеграмма о созыве Совета
11	Повестка проведения заседания Совета (из предварительной рассылки)
12	Повестка проведения заседания Совета (из раздаточного комплекта участников заседания)
13-15	Состав Совета (из раздаточного комплекта участников заседания)
16-17	Список участников заседания Совета (из раздаточного комплекта участников заседания)
18-21	Основные направления совершенствования положений Федерального закона «Об охоте» по результатам мониторинга правоприменения в 2012 году (из раздаточного комплекта участников заседания)
22-30	Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охоте”» (из раздаточного комплекта участников заседания)
31-40	Выдержки из действующего Федерального закона «Об охоте» с изменениями, предлагаемыми вышеуказанным законопроектом
41-48	Пояснительная записка к законопроекту
49-50	Предлагаемая система разрешительных документов на охоту, в сравнении с действующей
51-54	Предложение по порядку рассмотрения изменений в Федеральный закон «Об охоте»

Уже в нескольких выпусках бюллетеней говорилось о заседаниях Совета по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Впервые он созывался 27 декабря 2012 г. под наименованием «Совет по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области сохранения биоразнообразия и развития охотничьего хозяйства при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», еще до официального утверждения его состава и положения о нем. Формально тогда действовал, на основании приказа Минприроды России от 08.07.2012 № 250, Совет по охоте и охотничьему хозяйству.

Огромный пакет документов был разослан участникам того, первого, заседания за два дня ¹ – с тех пор так и повелось ². Этот прием – я называю его «отрицательное время», или «це-це» (цейтнот-цугцванг) ³, – широко и эффективно применяется государственными органами для проталкивания своих идей, нередко завиральных: добросовестный получатель не может не сообщить своего мнения, но, будучи ответственным, вместо «категорически против», к которому он мог бы придти по зрелому размышлению, пишет «вызывает сомнения», а это госоргану как слону дробина.

Последний раз Минприроды России применило «це-це» при направлении в регионы проектов Стратегии развития охотничьего хозяйства Российской Федерации до 2030 года и Стратегии сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных растений в Российской Федерации на период до 2030 года. Тогда специалист 1 разряда Отдела государственного мониторинга и взаимодействия с регионами Охотдепартамента Минприроды России С.А.Голубцов ⁴ в 10 часов утра 22.10.2013 направил в регионы тексты проектов и предложил присылать согласования до «9-00 23.10.2013», то есть, отвел меньше суток на рассмотрение двух стратегических документов, определяющих политику двух крупных сфер на 17 лет вперед, в редакциях, претерпевших существенные изменения по сравнению с ранее публиковавшимися ⁵.

¹ См. бюллетень № 23 (27.12.2012) «Минприроды – возрождение Главохоты» – http://www.journalhunt.ru/img/file/bulletin_no_23_mpr_glavokhota.pdf.

² Исключением, хотя, похоже, и единственным, было майское заседание. См. бюллетень № 35 (28.05.2013) «Проекты изменений Закона об охоте и правил охоты. Материалы к совещанию 30.05.2013» – http://www.journalhunt.ru/img/file/2bulletin_no_35_huntactrules_am4.pdf.

³ См. статью о процессуальном манипулировании – http://huntropos.ucoz.ru/load/publikacii/publikacii_s_p_matvejchuka/matvejchuk_2001_ne_bojsja_suda_a_bojsja_sudi/10-1-0-195.

⁴ В возникшей впоследствии переписке (опубликую с другими материалами в следующем году) Минприроды России указывало, что С.А.Голубцов придавал охотуправлениям ускорение (этот очевидный факт, впрочем, отрицался) в ранге заместителя начальника отдела государственного мониторинга и взаимодействия с регионами Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Минприроды России. Я при именовании его специалистом 1 разряда руководствовался официальным справочником Минприроды России, там и сейчас так – http://www.mnr.gov.ru/upload/files/docs/Tel_sprav_0811.doc или http://www.mnr.gov.ru/upload/files/docs/Tel_sprav_0811.pdf.

⁵ См. бюллетень № 38 (22.10.2013) «Стратегия развития охотничьего хозяйства. № 1» – http://www.journalhunt.ru/img/file/bulletin_no_38_strategy_1.pdf.

К заседанию 18 декабря 2013 г. Охотдепартамент повторил маневр, созвав его по обыкновению – за два дня. Опять не сумев организовать все по-людски, заблаговременно, он все же оформил свою внезапность и стремительность несколько иначе. С.А.Голубцов в электронном письме, отправленном без четверти восемь вечера 16 декабря [см. С. 9 приложения], с одной стороны, указал свою должность, с другой – ничего членам Совета от себя не предписал, за него к ним обратилась почтовая программа, правда, по-английски: «See attached file» (смотри[те] вложенный файл), адресаты поняли. Вложенная в письмо телеграмма [см. С. 10], в нарушение регламента, не датирована – можно потом говорить, что ее за месяц отправляли, а перед заседанием просто напомнили.

Охотдепартамент прекрасно понимает, что посылать важные бумаги за один рабочий день до заседания неправильно. Думаю, во многом поэтому он не публикует Положение о Совете – в нем русским по белому написано [см. С. 7]:

15. Члены Совета информируются о сроке и повестке дня заседания Совета не позднее чем за 10 дней до его проведения, а в случае проведения внеочередного заседания Совета – не позднее чем за сутки до его проведения.

16. Не позднее чем за 5 дней до очередного заседания Совета Секретарь направляет всем членам Совета рабочие материалы по наиболее важным вопросам повестки дня и проект решений.

Но ведь если послать вовремя, ответственные члены Совета успеют разобраться, проконсультироваться, обсудить и выдвинуть обоснованные возражения.

Более того, тогда они могут взять да и приехать! Приехать лично и убедительно отстаивать свою точку зрения. Возьмет да прилетит, например, из Якутии Н.Н.Сметанин, который на всех форумах четко и ясно объясняет, что работает и что не работает на Северах, выкладывает на республиканском правительственном портале все документы, включая протоколы ⁶, что Минприроды полагает неразумным, и вообще, похоже, воспринимает руководителей Охотдепартаментa как коллег, а не носителей окончательных истин, словом, не держит руки по швам (см. фото ⁷). А посылаешь извещение за день, то есть, фактически, просто посылаешь – и никаких проблем. Командировочное, билет, перелет, да даже если успеет, мнение свое в формулировки не отошьет и письменно не изложит.



⁶ См.: <http://sakha.gov.ru/node/126120>.

⁷ Источник – там же.

Тут, правда, возникает другая проблема. В соответствии с Положением,

13. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его состава.

Состав Совета – 27 человек, это отражено и в списке, раздававшемся на заседании (с учетом изменения должностного положения некоторых членов) [см. С. 13-15]. То есть, для кворума, для того, чтобы заседание было признано состоявшимся, необходимо присутствие как минимум 14 членов (если не делить одного члена пополам – и 15). В списке участников заседания Совета 18 декабря из раздаточного комплекта [С. 16-17] 14 членов и значится (имеющиеся в списке Т.В.Величко, А.Н.Веселов и Д.Э.Кондратьева, как и не упомянутые в нем участники – не члены Совета, и им не может быть делегирован голос отсутствующего, см. п. 21 Положения). Более того, по документированному свидетельству одного из участников заседания, в нем фактически участвовало не более 9 членов Совета, трети его состава. При таком количестве, независимо от делегирований и письменных мнений отсутствующих членов, заседание неправомочно, и решения приниматься не могут:

20. Совет принимает решения открытым голосованием, и они считаются принятыми, если при наличии кворума (больше половины состава Совета) за них проголосовала большая часть членов Совета. Каждый член Совета обладает правом одного голоса. При равенстве числа голосов "за" и "против" предлагаемого решения мнение Председателя Совета признается решающим.

Думаю, поэтому, что не случайно на сайте Минприроды России этого Положения нет. Был, правда, у меня случай, когда ну никак не отыскиваемый на сайте Минприроды России документ легко обнаруживался вскоре после жалобы в компетентные органы с указанием на его отсутствие. Может так оказаться и сейчас, но пока соответствующая страница ⁸ выглядит так:

Открытое Министерство
Советы
Коллегии
Общественная приёмная
Международное сотрудничество
Вопросы подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 года
Государственный экологический контроль
Особо охраняемые природные территории
Половодье и паводки
Пожары
Исполнение бюджета

Главная / Деятельность / Советы
Советы
Версия для печати

- » [Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии РФ](#)
- » [Научно-технический совет Минприроды России](#)
- » [Совет по международному сотрудничеству в области геологии и недропользования МПР России](#)
- » [Совет Минприроды России по малому бизнесу](#)
- » [Совет по охоте и охотничьему хозяйству при Минприроды России](#)
- » [Совет по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесных отношений](#)
- » [Экспертный совет по особо охраняемым природным территориям при Минприроды России](#)

На ней есть только Совет по охоте и охотничьему хозяйству ⁹, фактически почивший, и нет не только нынешнего Совета 2013 года, но и Совета 2012 года (учрежденного еще при Министре Ю.П.Трутневе).

⁸ См.: <http://www.mnr.gov.ru/activities/list.php?part=96>.

⁹ С Положением и Составом – <http://www.mnr.gov.ru/activities/list.php?part=101>.

Поскольку есть основания полагать, что заседание 18 декабря не состоялось и принятые на нем решения недействительны, подробно обсуждать здесь документы, видимо не стоит, заинтересованные читатели сами разберутся. Пройдусь кратко [см. С. 31-40].

Повестка в существенных пунктах изменена не была, лишь разбили обсуждение на каждый вопрос да устранили арифметическую ошибку: в первоначальном, рассылавшемся варианте сумма минут превышала заявленную продолжительность заседания в два часа (отмечаю для тех, кто склонен демонизировать Охотдепартамент; нет, они тоже люди и в спешке ошибаются).

Законопроект предусматривает исправление нескольких давно назревших технических поправок – вроде привязки действительности охотбилета не к госохотреестру, а к факту выдачи/аннулирования, или признания долгосрочных лицензиатов равноправными с «охотхозсоглашенцами», и т.п.

Предлагается разрешить вносить изменения в заключенные соглашения. Это вещь и нужная, и опасная. Антимонопольщики обычно против, поскольку это позволяет организатору аукциона задрать требования до неприемлемо высокого для всех уровня, заключить охотхозсоглашение с излюбленным другом и потом снизить требования до уровня, о котором они пришли к надлежаще оплаченному согласию до аукциона. Законопроект предусматривает сдержки, насколько они эффективны, пока судить трудно, но признание достаточным основанием положения документов охотустройства настораживает.

Предложение о замене базы расчета начальной цены аукциона не несет никакой концептуальной нагрузки. Тут Охотдепартамент просто говорит законодателю: «Слушайте, в действующем Законе мы берем цифру с пола, давайте будем брать с потолка. Ясно, что обе они не имеют никакого отношения к реальной ценности конкретных угодий, ну, по крайней мере, хоть считать легче будет. А разработать методы или хотя бы принципы оценки мы все равно, вы же знаете, не способны».

Установление права федералов на согласование схем размещения охотугодий – вещь отчасти забавная. Забавная потому, что, предлагая ввести это полномочие в Закон об охоте, Минприроды признаёт, тем самым, что сейчас у него этого полномочия нет, и он играет в кошки-мышки с регионами (регионы в этой игре – отнюдь не кошки, если кто-то не знает) на основании собственного подзаконного акта¹⁰, не имеющего абсолютно никакой опоры в действующем Законе. Это признание в пояснительной записке прикрывается фразой «законопроектом уточняется необходимость согласования» [С. 46] (завидую тем, кто способен воспринять ее как пристойную случаю деликатность; на мой взгляд, это недостойная госслужащих ложь, к тому же неумная: необходимость на то и необходимость, что она или есть, или нет, её нельзя «уточнить»).

¹⁰ Пункт 4 Порядка, утвержденного приказом Минприроды России от 31.08.2010 № 335: «Составление Схемы осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), по согласованию с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации».

Согласование – мощный рычаг (при том, благодаря размытости нормативных требований к составу схем, замечательно коррупциогенный), и законодательное закрепление такого полномочия придаст Охотдепартаменту дополнительную уверенность в собственных силах. То, что цель разработчиков предложения в данном случае – исключительно укрепление собственного потенциала, а не интересы совершенствования схем охотугодий, очевидно – иначе бы они не забыли о согласовании схем со смежествами, которое знакомо всем, кто, скажем, межевал свой данный участок или разрабатывал схему территориального планирования.

Позитивный смысл предлагаемого права отказа от части охотугодий наполовину убивается концовкой нормы – отказаться можно только «в пользу создания общедоступных охотничьих угодий». То есть, охотпользователь, который хочет исключить из своих угодий возникшие дачные товарищества, лесопарковые зоны, промплощадки и прочие территории, фактически переставшие быть охотугодьями, сделать этого не сможет (не смог бы; эта норма явно не пройдет: не дело арендатора определять назначение отказных угодий – государство само решит).

На десерт Охотдепартамент предложил охотпользователям и региональным госорганам самое вкусное – добросовестный охотпользователь без аукциона получает новое соглашение. Анимонопольщики подняли сейчас волну против безаукционного перехода на охотхозсоглашение долгосрочных лицензиатов, поскольку это затрудняет вход на рынок новых хозяйствующих субъектов и (якобы) представляет собой запрещенное продление лицензий. А Минприроды предлагает узаконить это продление для охотхозсоглашений, более того, оно вводит не право, а обязанность охотпользователей заявлять о перезаключении (это, конечно, просто смешной недосмотр разработчиков). Отношение к этой новации может быть разное, но вы только представьте, сколько будет разговоров, переговоров и сговоров насчет полноты исполнения обязательств. У кого-то при полевой проверке не достанет одного критически важного заячьего солонца, у другого полнота будет очевидна прямо из кабинета, и не всегда это будет кабинет начальника охотуправления. Впрочем, грядущие продления, увы, выходят за пределы жизненного горизонта и пишущего, и большинства читающих.

Установление обязанности прохождения проверки на знание требований охотминимума для получения охотничьего билета – пункт № 1 заявленных к заседанию Совета основных направлений совершенствования Закона об охоте [С. 18-21], но в предлагаемом законопроекте эта тема отсутствует.

В предложениях изменить оформление разрешений на охоту [С. 49-50] я, признаться, смысла не уловил.

Идея общественно-экспертного участия в законотворчестве [С. 51-54] очень симпатична своим замахом, но конструктивно важные детали пока отсутствуют, а имеющиеся не стыкуются. Например, заявляется, что экспертом может стать «каждый» дипломированный охотовед с надлежащим стажем, но тут же определяется (неизвестно кем) предельный размер экспертной группы (30 человек на всю страну). Судя по тому, что предполагается личное присутствие (собрание там-то), охотоведы удаленных регионов могут не беспокоиться.

С.Матвейчук
26.12.2013



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

П Р И К А З

г. МОСКВА

18.01.2013

№ 15

О создании Совета по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации

В соответствии с пунктом 6.4. Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 п р и к а з ы в а ю:

1. Создать Совет по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Совет) и утвердить его состав согласно приложению 1.

2. Утвердить Положение о Совете согласно приложению 2.

3. Департаменту государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира (А.Е. Берсенев) обеспечить информационную, методическую и организационную поддержку работы Совета.

4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 8 июля 2012 г. № 250 «О создании Совета по охоте и охотничьему хозяйству при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» признать утратившим силу.

5. Контроль за исполнением настоящего Приказа возложить на заместителя Министра В.А. Лебедева.

Министр



С.Е. Донской

СОСТАВ

Совета по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Донской Сергей Ефимович	Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации, председатель Совета
Лебедев Владимир Альбертович	заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, заместитель председателя Совета
Амирханов Амирхан Магомедович	заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
Берсенев Антон Евгеньевич	директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира
Бендерский Эдуард Витальевич	президент Ассоциации Росохотрыболовсоюз (по согласованию)
Вайсман Алексей Леонидович	главный координатор проектов российского представительства программы TRAFFIC (по согласованию)
Вачугов Дмитрий Дмитриевич	директор ФГБУ «Центрохотконтроль»
Вашукевич Юрий Евгеньевич	заведующий кафедрой экономики и организации охотничьего хозяйства факультета охотоведения ФГБОУ ВПО ИрГФХА (по согласованию)
Воронцова Мария Николаевна	директор Международного фонда защиты животных (IFAW) (по согласованию)
Гусев Павел Николаевич	главный редактор газеты «Московский комсомолец», президент охотничьего клуба «Сафари» (по согласованию)

Дельфинов Валерий Михайлович	начальник Управления по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Минприроды Нижегородской области (по согласованию)
Домский Игорь Александрович	директор ГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени Б.М.Житкова» (по согласованию)
Дурандин Анатолий Николаевич	председатель Ярославского общественного объединения охотников и рыболовов (по согласованию)
Егоров Глеб Викторович	начальник отдела государственного контроля за использованием объектов животного мира Управления по охране объектов животного мира Минэкологии Республики Башкортостан (по согласованию)
Кревер Владимир Георгиевич	руководитель программы по сохранению биоразнообразия Всемирного фонда дикой природы (WWF-Россия) (по согласованию)
Кречмар Михаил Арсеньевич	главный редактор «Русского охотничьего журнала» (по согласованию)
Кузенков Валерий Петрович	главный редактор журнала «Охота» (по согласованию)
Лебедев Вячеслав Михайлович	руководитель Департамента охоты и рыболовства Самарской области (по согласованию)
Назаркин Сергей Владимирович	президент группы компаний «ПАРИТЕТ» (по согласованию)
Павлов Вячеслав Васильевич	председатель Центрального совета Военно-охотничьего общества – общероссийской спортивной организации (по согласованию)

Рожнов
Вячеслав Владимирович

заместитель директора Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН (по согласованию)

Сицю
Андрей Алексеевич

заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира, секретарь Совета

Сонин
Леонид Анатольевич

председатель правления Московского охотничьего клуба «Сафари» (по согласованию)

Сметанин
Николай Николаевич

руководитель Департамента охотничьего хозяйства Республики Саха (Якутия) (по согласованию)

Федотов
Петр Николаевич

заместитель директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области - начальник управления охотничьего и рыбного хозяйства (по согласованию)

Филатов
Андрей Александрович

директор ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны природы» (по согласованию)

Язев
Валерий Афонасьевич

первый заместитель председателя комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии (по согласованию)

ПОЛОЖЕНИЕ
О СОВЕТЕ ПО ВЫРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В СФЕРЕ
ИЗУЧЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ВОСПРОИЗВОДСТВА И ОХРАНЫ
ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ, А ТАКЖЕ В
ОБЛАСТИ ОХОТЫ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И
ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящее Положение определяет порядок работы Совета по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Совет).

I. Общие положения

1. Совет является коллегиальным постоянно действующим органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах.

2. В состав Совета входят представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научных, общественных и иных организаций (по согласованию).

3. Положение о Совете, его персональный состав и изменения, вносимые в них, утверждаются Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

4. В своей деятельности Совет руководствуется законодательством Российской Федерации, Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404, и настоящим Положением, а также решениями самого Совета.

5. Решения Совета носят рекомендательный характер.

II. Цели и задачи Совета

6. Целью деятельности Совета является определение приоритетных направлений по изучению, использованию, воспроизводству и охране объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты на территории Российской Федерации и коллективная разработка рекомендаций, обеспечивающих принятие решений по его развитию.

7. Задачами Совета являются:

- представление предложений по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты;

- предварительное рассмотрение проектов нормативных правовых актов, связанных с вопросами правового регулирования по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты;

- рассмотрение и подготовка предложений по привлечению инвестиций в отрасль охотничье хозяйство, развитию научно-технического и инновационного потенциала отрасли охотничьего хозяйства,

- подготовка предложений по вопросам устойчивого управления охотничьим хозяйством, сохранения биологического разнообразия, повышения их потенциала, обеспечения многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования объектов животного мира для удовлетворения потребностей общества;

- анализ состояния охотничьего сектора экономики Российской Федерации и перспективы его развития;

- рассмотрение предложений по совершенствованию профессионального образования и подготовке научных кадров в сфере охотничьего хозяйства;

- привлечение институтов гражданского общества к выработке государственной политики в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты;

- повышение информированности общественности по основным направлениям нормативно-правового регулирования Минприроды России в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты;

- совершенствование взаимодействия Минприроды России с федеральными органами исполнительной власти, палатами Федерального Собрания Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, представителями гражданского общества и науки по вопросам в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты.

III. Функции Совета

8. В соответствии с возложенными на Совет задачами его основными функциями являются:

- подготовка рекомендаций по вопросам развития охотничьего хозяйства;

- подготовка рекомендаций по совершенствованию законодательства и приоритетным направлениям в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и среды их обитания, а также в области охоты;

- обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты;

- анализ представленных предложений по вопросам развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации;

- изучение и обобщение опыта зарубежных стран в сфере охотничьего хозяйства и в сохранения биоразнообразия;
- организация информационной и методической поддержки инициатив общественных организаций и объединений в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты.

IV. Организация работы Совета

9. Совет возглавляет Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации, являющийся Председателем Совета. Заместителем Председателя Совета является заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

10. Секретарь Совета обеспечивает организационную работу Совета.

V. Порядок проведения заседаний Совета

11. Заседания Совета проводятся в соответствии с утвержденным ежегодным планом работы Совета не реже одного раза в квартал.

12. Для выработки рекомендаций по проблемам, требующим срочного решения, могут проводиться внеочередные заседания Совета.

13. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его состава.

14. Повестка дня и проекты решений очередного заседания Совета формируются Секретарем по согласованию с Председателем Совета.

15. Члены Совета информируются о сроке и повестке дня заседания Совета не позднее чем за 10 дней до его проведения, а в случае проведения внеочередного заседания Совета – не позднее чем за сутки до его проведения.

16. Не позднее чем за 5 дней до очередного заседания Совета Секретарь направляет всем членам Совета рабочие материалы по наиболее важным вопросам повестки дня и проект решений.

17. Члены Совета имеют право вносить свои предложения по повестке дня и по проекту решений очередного заседания как заранее, так и в день проведения заседания Совета.

18. Вопросы, дополнительно внесенные членами Совета, включаются в повестку дня текущего или следующего заседания.

19. На каждом заседании Совета ведется протокол, который рассылается членам Совета в течение двух недель.

VI. Порядок принятия решений

20. Совет принимает решения открытым голосованием, и они считаются принятыми, если при наличии кворума (больше половины состава Совета) за них проголосовала большая часть членов Совета. Каждый член Совета обладает правом одного голоса. При равенстве числа голосов "за" и "против" предлагаемого решения мнение Председателя Совета признается решающим.

21. Члены Совета, которые по уважительным причинам не могут присутствовать на заседании, имеют право изложить свое мнение письменно или делегировать свой голос одному из членов Совета с уведомлением о таком решении Председателя Совета. Мнения, изложенные путем делегирования голоса или письменно, учитываются наравне с голосами присутствующих членов Совета на заседании.

22. Одному члену Совета не может быть делегировано более одного голоса.

23. Члены Совета, не согласные с мнением большинства, могут изложить свое особое мнение, которое в обязательном порядке вносится в протокол заседания Совета.

VII. Полномочия членов Совета

24. Председатель Совета:

- утверждает план работы, повестку дня;
- проводит заседания Совета.

25. Члены Совета:

- вносят предложения по формированию повестки дня заседаний Совета;
- могут возглавлять постоянные и временные секции, комиссии и рабочие группы, формируемые Советом;
- взаимодействуют со средствами массовой информации по освещению вопросов, обсуждающихся на заседаниях Совета;
- содействуют реализации решений Совета.

26. Секретарь:

- формирует и согласовывает с Председателем Совета материалы, повестку дня и проект решений для обсуждения Советом;
- организует заседания Совета;
- ведет, оформляет и рассылает членам Совета протоколы заседаний, а также рабочие материалы к предстоящему заседанию Совета;
- информирует членов Совета о мероприятиях и документах, имеющих значение для деятельности Совета.



От: Голубцов Сергей Александрович/МПР/РУ
Дата: 16 декабря 2013 г. 19:45
Кому: bravetrapp@yandex.ru; rector1@igsha.ru; mvorontsova@ifaw.org; mvoronts@gmail.com; lisitsin-hunt@mail.ru; lisitsin@mk.ru; delfinov@eco.kreml.nnov.ru; vnioz@mail.ru; yaroxota@yandex.ru; urman17@yandex.ru; vkrever@wwf.ru; pzhbanova@wwf.ru; krechmar.hunt@gmail.com; ohota-kuzenkov@mail.ru; dor@dor.samregion.ru; sk ("раб");
Тема: Совет по охоте|
Присоединить:  ТЕЛЕГРАММА.jpg (360 КБ)
 Пояснительная к законопроекту_27.05.2013.doc (81,0 КБ)
 Повестка.doc (41,5 КБ)

(See attached file: законопроект 27.05.2013.doc)(See attached file: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ совершенствования Закона об охоте.doc)(See attached file: Повестка.doc)(See attached file: Пояснительная к законопроекту_27.05.2013.doc)(See attached file: ТЕЛЕГРАММА.jpg)

С уважением, Сергей Александрович Голубцов

Заместитель начальника отдела
государственного мониторинга и взаимодействия с регионами
Департамента государственной политики и регулирования
в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира

8 (499) 254-21-70

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ТЕЛЕГРАММА

ЧЛЕНАМ СОВЕТА
(ПО СПИСКУ)

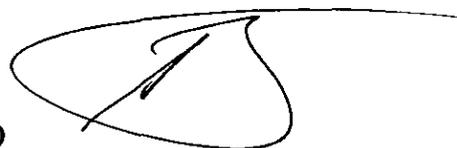
18 ДЕКАБРЯ 2013 ГОДА В МИНПРИРОДЫ РОССИИ СОСТОИТСЯ ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ПО ВЫРАБОТКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В СФЕРЕ ИЗУЧЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ВОСПРОИЗВОДСТВА И ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ, А ТАКЖЕ В ОБЛАСТИ ОХОТЫ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

СОВЕЩАНИЕ СОСТОИТСЯ ПО АДРЕСУ БОЛЬШАЯ ГРУЗИНСКАЯ УЛИЦА Д. 4/6 В ЖЕЛТОМ ЗАЛЕ В 14 ЧАСОВ.

ПРОШУ ПРИНЯТЬ ЛИЧНОЕ УЧАСТИЕ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНО НАПРАВИВ ИНФОРМАЦИЮ ОБ УЧАСТИИ НА E-MAIL GOLUBCOV@MNR.GOV.RU.

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО: ГОЛУБЦОВ С.А. (499) 254-21-70

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ И
РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ОХОТНИЧЬЕГО
ХОЗЯЙСТВА И ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА



А.Е.БЕРСЕНЕВ

Исх. №

Дата

ПОВЕСТКА

проведения заседания Совета по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Зал заседаний (Желтый)
Минприроды России

18 декабря 2013 г.
(14.00. – 16.00.)

1. Вступительное слово заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителя Федерального агентства лесного хозяйства Лебедева Владимира Альбертовича (**5 мин**).

2. Информация директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Берсенева Антона Евгеньевича (**15 мин**) по вопросу создания механизмов экономического стимулирования граждан и должностных лиц по борьбе с правонарушениями и преступлениями в экологической сфере.

3. Информация директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Берсенева Антона Евгеньевича и начальника отдела нормативного регулирования в сфере охотничьего хозяйства Кондратьевой Дарьи Эдуардовны (**20 мин**) по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Информация директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Берсенева Антона Евгеньевича (**10 мин**) по концепции федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам изменения порядка и размеров платы за использованием охотничьими ресурсами, установления понятия «право на охоту» и принципов предоставления такого права.

5. Обсуждение (**55 мин**).

6. Принятия проекта решения (**10 мин**).

7. Заключительное слово заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителя Федерального агентства лесного хозяйства Лебедева Владимира Альбертовича (**5 мин**).

ПОВЕСТКА

проведения заседания Совета по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Зал заседаний (Желтый)
Минприроды России

18 декабря 2013 г.
(14.00. – 16.00.)

1. Вступительное слово заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителя Федерального агентства лесного хозяйства Лебедева Владимира Альбертовича (**5 мин**).

2. Информация директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Берсенева Антона Евгеньевича (**15 мин**) по вопросу создания механизмов экономического стимулирования граждан и должностных лиц по борьбе с правонарушениями и преступлениями в экологической сфере.

3. Обсуждение (**20 мин**).

4. Информация директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Берсенева Антона Евгеньевича и начальника отдела нормативного регулирования в сфере охотничьего хозяйства Кондратьевой Дарьи Эдуардовны (**15 мин**) по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Обсуждение (**20 мин**).

6. Информация директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира Берсенева Антона Евгеньевича (**10 мин**) по концепции федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам изменения порядка и размеров платы за пользование охотничьими ресурсами, установления понятия «право на охоту» и принципов предоставления такого права.

7. Обсуждение (**20 мин**).

8. Принятия проекта решения (**10 мин**).

9. Заключительное слово заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителя Федерального агентства лесного хозяйства Лебедева Владимира Альбертовича (**5 мин**).

СОСТАВ

Совета по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Донской Сергей Ефимович	Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации, председатель Совета
Лебедев Владимир Альбертович	заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, заместитель председателя Совета
Амирханов Амирхан Магомедович	заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
Берсенев Антон Евгеньевич	директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира
Бендерский Эдуард Витальевич	председатель правления Федерации рыболовного спорта России, Президент объединения предприятий охранно-правовой защиты «Вымпел-А»
Вайсман Алексей Леонидович 8-916-	заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира
Вачугов Дмитрий Дмитриевич 8-903-	начальник Управления охоты и охотничьих ресурсов Министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области
Вашукевич Юрий Евгеньевич 8-902-	заведующий кафедрой экономики и организации охотничьего хозяйства факультета охотоведения ФГБОУ ВПО ИрГФХА (по согласованию)
Воронцова Мария Николаевна 8-495-	директор Международного фонда защиты животных (IFAW) (по согласованию)

Гусев Павел Николаевич 8-903-	главный редактор газеты «Московский комсомолец», президент охотничьего клуба «Сафари» (по согласованию)
Дельфинов Валерий Михайлович 8-831-	начальник Управления по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Минприроды Нижегородской области (по согласованию)
Домский Игорь Александрович 8-912-	директор ГНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охотничьего хозяйства и звероводства имени Б.М.Житкова» (по согласованию)
Дурандин Анатолий Николаевич 8-903-	председатель Ярославского общественного объединения охотников и рыболовов (по согласованию)
Егоров Глеб Викторович 8-917-	начальник отдела государственного контроля за использованием объектов животного мира Управления по охране объектов животного мира Минэкологии Республики Башкортостан (по согласованию)
Кревер Владимир Георгиевич 8-916-	руководитель программы по сохранению биоразнообразия Всемирного фонда дикой природы (WWF-Россия) (по согласованию)
Кречмар Михаил Арсеньевич 8-915-	главный редактор «Русского охотничьего журнала» (по согласованию)
Кузенков Валерий Петрович 8-916-	главный редактор журнала «Охота» (по согласованию)
Лебедев Вячеслав Михайлович 8-927- 8-927-	руководитель Департамента охоты и рыболовства Самарской области (по согласованию)

- Назаркин
Сергей Владимирович
8-495- президент группы компаний «ПАРИТЕТ»
(по согласованию)
- Павлов
Вячеслав Васильевич
8-903- председатель Центрального совета Военно-
охотничьего общества – общероссийской
спортивной организации (по согласованию)
- Рожнов
Вячеслав Владимирович
8-916- заместитель директора Института проблем
экологии и эволюции им. А.Н. Северцова
РАН (по согласованию)
- Сицко
Андрей Алексеевич директор ФГБУ «Центрохотконтроль»,
секретарь Совета
- Сонин
Леонид Анатольевич
8-910- председатель правления Московского
охотничьего клуба «Сафари»
(по согласованию)
- Сметанин
Николай Николаевич
8-914- руководитель Департамента охотничьего
хозяйства Республики Саха (Якутия)
(по согласованию)
- Федотов
Петр Николаевич
8-961- заместитель директора Департамента
8-908- природных ресурсов и охраны окружающей
среды Курганской области - начальник
управления охотничьего и рыбного хозяйства
(по согласованию)
- Филатов
Андрей Александрович
8-967- директор ФГБУ «Всероссийский научно-
8-931- исследовательский институт охраны
природы» (по согласованию)
- Язев
Валерий Афонасьевич
8-495-962-24-10(приемная) первый заместитель председателя комитета
Государственной Думы Российской
Федерации по природным ресурсам,
природопользованию и экологии
(по согласованию)

СПИСОК

участников заседания Совета по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Лебедев Владимир Альбертович	заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации - руководитель Федерального агентства лесного хозяйства, заместитель председателя Совета
Берсенев Антон Евгеньевич	директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира
Бендерский Эдуард Витальевич 8-105	председатель правления Федерации рыболовного спорта России, Президент объединения предприятий охранно-правовой защиты «Вымпел-А»
Вайсман Алексей Леонидович 8-916-	заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира
Гусев Павел Николаевич 8-903-	главный редактор газеты «Московский комсомолец», президент охотничьего клуба «Сафари»
Кречмар Михаил Арсеньевич 8-915-	главный редактор «Русского охотничьего журнала»
Лебедев Вячеслав Михайлович 8-927- 8-927-	руководитель Департамента охоты и рыболовства Самарской области
Назаркин Сергей Владимирович 8-495-	президент группы компаний «ПАРИТЕТ»

Павлов Вячеслав Васильевич 8-903-	председатель Центрального совета Военно-охотничьего общества – общероссийской спортивной организации
Рожнов Вячеслав Владимирович 8-916-	заместитель директора Института проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова РАН
Сицко Андрей Алексеевич	директор ФГБУ «Центрохотконтроль», секретарь Совета
Сонин Леонид Анатольевич 8-910-	председатель правления Московского охотничьего клуба «Сафари»
Филатов Андрей Александрович 8-967-	директор ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны природы»
Язев Валерий Афонасьевич 8-495-962-24-10(приемная)	первый заместитель председателя комитета Государственной Думы Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии
Величко Татьяна Валентиновна	советник Аппарата комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии
Веселов Александр Николаевич	заместитель начальника Управления по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и водных биологических ресурсов Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области
Кондратьева Дарья Эдуардовна	начальник отдела нормативного регулирования в сфере охотничьего хозяйства Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

совершенствования положений Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по результатам мониторинга правоприменения в 2012 году

1. Установление обязанности прохождения проверки на знание требований охотминимума для получения охотничьего билета

Урегулирование указанного вопроса вызвано необходимостью обеспечения личной безопасности охотников и предотвращения нанесения вреда иными лицам, а также объектам животного мира и среде их обитания.

В настоящее время согласно Федеральному закону от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) физические лица, желающие получить охотничий билет, должны ознакомиться с требованиями охотничьего минимума. Установленная норма приводит к тому, что многие охотники только расписываются на заявлении о том, что они ознакомились с требованиями охотминимума, но на самом деле не знают требований правил охоты, требований техники безопасности при осуществлении охоты, требований безопасности при обращении с орудиями охоты, а также основы биологии диких животных. Полномочие по выдаче охотничьих билетов является «собственным» полномочием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание, что необходимость согласования таких предложений по предметам совместного ведения с органами государственной власти субъектов Российской Федерации до их внесения в Правительство Российской Федерации, предлагается включить разработку соответствующего проекта федерального закона в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год.

2. Уточнение предмета охотхозяйственного соглашения, прав и обязанностей сторон такого соглашения и порядка его исполнения

Согласно статье 2 Закона об охоте правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов основывается на принципе обеспечения устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранения их биологического разнообразия.

Вместе с тем, согласно статье 27 Закона об охоте органы государственной власти заключают охотхозяйственные соглашения с юридическими лицами и

индивидуальными предпринимателями в целях привлечения инвестиций и предоставляют по таким соглашениям право на добычу охотничьих ресурсов.

Таким образом, существенные условия передачи государственной собственности (животного мира) субъектам предпринимательской деятельности не соответствуют указанному принципу правового регулирования и направлены только на экономическую деятельность, связанную с организацией охоты. Отсутствие содержательных условий в охотхозяйственном соглашении по обеспечению устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания не позволяют расторгать такие соглашения по причине снижения численности охотничьих ресурсов, их нерационального использования, нарушения их видового состава.

В связи с этим, необходимо уточнить предмет и цели охотхозяйственного соглашения, а также обязанности сторон, направленные не только на создание охотничьей инфраструктуры, а главное на обеспечение устойчивого существования и сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания, наряду с обеспечением их устойчивого использования.

3. Гармонизация прав и обязанностей пользователей охотничьих ресурсов в связи с установлением новой формы и оснований передачи животного мира в долгосрочное пользование

Установленные Законом об охоте для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей права и обязанности распространяется только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения. Вместе с тем, переходные положения части 1 статьи 71 Закона об охоте устанавливают, что право долгосрочного пользования животным миром, которое возникло у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Закона об охоте, сохраняется до истечения срока действия указанных лицензий, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей.

Несмотря на то, что право долгосрочного пользования животным миром у таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сохраняется, они фактически не имеют никаких прав и не могут нести обязанности, предусмотренные Законом об охоте, осуществлять содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, проводить мероприятия по регулированию численности охотничьих ресурсов, проводить внутривладельческое охотустройство и другие.

В связи с этим, целесообразно дополнить переходные положения статьи 71 Закона об охоте, предусмотрев, что права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, распространяются в том числе на обладателей долгосрочных лицензий.

4. Уточнение порядка регулирования численности охотничьих ресурсов

Положениями Закона об охоте не предусматривается установление порядка регулирования численности охотничьих ресурсов в целом. Согласно пункту 8 части 4 статьи 33 Закона об охоте уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вправе установить исключительно порядок регулирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения. Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 48 Закона об охоте проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

Таким образом, регулирование численности охотничьих ресурсов на территории закрепленных охотничьих угодий осуществляется в произвольном порядке и может нанести ущерб другим объектам животного мира и среде обитания животных.

5. Стимулирование дичеразведения

Для доведения фактической численности охотничьих ресурсов до потенциально возможной, исходя из экологической емкости охотничьих угодий, целесообразно уточнить цели содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях, предусмотрев полномочие федерального органа исполнительной власти по утверждению требований к отдельным видам охоты, в том числе к вольерной охоте, которая может осуществляться в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на виды охотничьих ресурсов, указанные на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Принятие указанных направлений совершенствования законодательства Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов обеспечит:

- (1) создание государственных гарантий и инвестиционной привлекательности предпринимательства в сфере охотничьего хозяйства,
- (2) предотвращение злоупотреблений «на местах»,
- (3) стимулирование ответственного отношения к объектам животного мира,
- (4) сокращение административных барьеров для развития дичеразведения и расширенного воспроизводства охотничьих ресурсов.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735, № 52, ст. 6441; 2011, № 25, ст. 3530, № 27, ст. 3880, № 30, ст. 4590, № 50, ст. 7343) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 8 после слов «разрешения на их добычу» дополнить словами «, за исключением случаев предусмотренных настоящим Федеральным законом»;

2) статью 14 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Любительская и спортивная охота в закрепленных охотничьих угодьях, имеющих ограждение, на виды охотничьих ресурсов, указанные в разрешении на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (далее – вольерная охота), осуществляется при наличии путевки.»;

3) в статье 16:

а) в части 3 слова «части 2» заменить словами «частях 1 и 2», после слов «Федерального закона» дополнить словами «, за исключением случаев предусмотренных статьей 48 настоящего Федерального закона»;

б) в части 4 слова «физическим лицом, указанным в части 2» заменить словами «физическими лицами, указанными в частях 1 и 2»;

4) в части 1 статьи 20 слова «сведения о котором содержатся в государственном охотхозяйственном реестре» заменить словами «имеющее действующий охотничий билет»;

5) в статье 21:

а) в части 4 слова «внесения сведений о нем в государственный охотхозяйственный реестр» заменить словами «его выдачи»;

б) часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Охотничий билет признается не действующим со дня его аннулирования в соответствии с настоящей статьей.»;

6) в части 1 статьи 22 слово «рационального» заменить словом «устойчивого» и дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) особенности осуществления отдельных видов охоты, в том числе требования к вольерной охоте;»;

7) в статье 27:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. В целях обеспечения устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов и среды их обитания с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения на срок от двадцати до сорока девяти лет.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. По охотхозяйственному соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению и устойчивому использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, указанные в части 2 статьи 25 настоящего Федерального закона земельные участки и лесные участки для создания охотхозяйственной инфраструктуры и право на использование охотничьих ресурсов в границах определенной территории охотничьих угодий в порядке и на условиях, установленных настоящим

Федеральным законом.»;

в) в части 4:

в пункте 6 слова «создавать охотничью инфраструктуру,» исключить;

в пункте 7 после слов «лесные участки» дополнить словами «для создания охотхозяйственной инфраструктуры»;

в пункте 8 слова «на добычу охотничьих ресурсов в порядке, установленном» заменить словами «на использование охотничьих ресурсов в границах определенной территории охотничьих угодий в порядке и на условиях, установленных»;

г) дополнить частями 7-14 следующего содержания:

«7. При исполнении охотхозяйственного соглашения на основании согласия сторон такого соглашения допускается внесение изменений в условия охотхозяйственного соглашения, за исключением условий, предусмотренных пунктами 1 (в части изменения сведений о местоположении охотничьего угодья и увеличения его площади), 5-9 части 4 статьи 27 настоящего Федерального закона, по следующим основаниям:

1) в связи с обстоятельствами непреодолимой силы в случае, предусмотренном частью 8 настоящей статьи;

2) в связи с изъятием земель для государственных нужд и изменением целевого назначения земель, подтвержденного документами кадастрового учета;

3) на основании документов территориального и (или) внутрихозяйственного охотустройства, проведенного в соответствии со статьей 39 настоящего Федерального закона;

4) при изменении сторон охотхозяйственного соглашения в случаях, предусмотренных частью 9 настоящей статьи.

8. Внесение изменений в охотхозяйственное соглашение при наличии обстоятельств непреодолимой силы, допускается в случае, если в течение срока действия охотхозяйственного соглашения по обстоятельствам, не зависящим от сторон охотхозяйственного соглашения, земельные и (или) лесные участки в

границах закрепленного охотничьего угодья или их часть становятся не пригодны для ведения охотничьего хозяйства (вследствие природных пожаров, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и других). Непригодность земельных и лесных участков для ведения охотничьего хозяйства должна быть подтверждена данными государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, государственного охотхозяйственного реестра, схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, лесного плана субъекта Российской Федерации.

9. Внесение изменений в охотхозяйственное соглашение при изменении сторон охотхозяйственного соглашения допускается в случае:

1) изменения наименования органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, заключившего охотхозяйственное соглашение;

2) принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о передаче полномочий по заключению охотхозяйственных соглашений другому органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

3) изменения наименования субъекта Российской Федерации;

4) реорганизации и (или) изменения наименования юридического лица, заключившего охотхозяйственное соглашение;

5) перехода прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в порядке наследования от физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем и заключившего охотхозяйственное соглашение, к другому физическому лицу, являющемуся индивидуальным предпринимателем.

10. Переход прав и обязанностей юридического лица, заключившего охотхозяйственное соглашение, к другому юридическому лицу может осуществляться при условии соответствия реорганизованного или возникшего в результате реорганизации юридического лица требованиям к участникам аукциона, установленным настоящим Федеральным законом (за исключением заключения охотхозяйственного соглашения без проведения аукциона на право

заклучения охотхозяйственных соглашений). При этом переход прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению к реорганизованному юридическому лицу осуществляется в соответствии с передаточным актом или разделительным балансом.

11. Право юридического лица на подачу заявления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение в связи с реорганизацией и (или) изменением своего наименования действует в течение года с момента реорганизации или изменения наименования юридического лица. До внесения изменений в охотхозяйственное соглашение указанное юридическое лицо должно в течение месяца с момента реорганизации или изменения своего наименования, уведомить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации о таком событии, и обеспечить исполнение обязанностей, предусмотренных охотхозяйственным соглашением, в границах соответствующего охотничьего угодья. В случае несоблюдения таких условий право юридического лица на подачу заявления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение признается недействительным. Реорганизация юридического лица или изменение его наименования должны быть подтверждены выпиской из единого государственного реестра юридических лиц.

12. Право физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем, на подачу заявления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение в связи с переходом прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в порядке наследования действует в течение года с момента вступления в права наследования. До внесения изменений в охотхозяйственное соглашение указанное физическое лицо должно в течение месяца с момента смерти физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем и заключившего охотхозяйственное соглашение, уведомить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации о таком

события, и обеспечить исполнение обязанностей, предусмотренных охотхозяйственным соглашением, в границах соответствующего охотничьего угодья. В случае несоблюдения таких условий право физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем, на подачу заявления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение признается недействительным.

13. Внесение изменений в охотхозяйственное соглашение, предусмотренных настоящей статьей, оформляется в виде дополнительного соглашения о внесении изменений в соответствующее охотхозяйственное соглашение без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

14. Порядок внесения изменений в охотхозяйственное соглашение устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

8) в статье 28:

а) пункт 6 части 6 изложить в следующей редакции:

«6) о начальной цене предмета аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как произведение площади соответствующего охотничьего угодья и ставки платы за единицу площади охотничьего угодья, устанавливаемой в соответствии настоящим Федеральным законом;»;

б) часть 28 после слов «не допускается» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных статьей 27 настоящего Федерального закона»;

9) в статье 32:

а) в пункте 3 после слов «его формы» дополнить словами «, порядка регулирования численности охотничьих ресурсов, формы акта о безотлагательном отлове или отстреле охотничьих ресурсов»;

б) дополнить новым пунктом 25¹ следующего содержания:

«25¹) установление порядка внесения изменений в охотхозяйственное

соглашение;»;

10) пункт 8 части 4 статьи 33 исключить;

11) в части 3 статьи 36 слово «рационального» заменить словом «устойчивого»;

12) в статье 39:

а) в частях второй и четвертой слова «рационального» заменить словами «устойчивого»;

б) в части 8 после слов «субъекта Российской Федерации») дополнить словами «по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на срок не более десяти лет»;

в) дополнить частью 11.1 следующего содержания:

«11.1. Внутрихозяйственное охотустройство проводится в течение трех лет после заключения охотхозяйственного соглашения, и в последующем, не реже одного раза в десять лет.»;

г) часть 13 изложить в следующей редакции:

«13. В схеме использования и охраны охотничьего угодья определяются мероприятия по сохранению и устойчивому использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания.»;

13) в статье 48:

а) в части 2 после слов «Федерального закона» дополнить словами «, за исключением случаев безотлагательного отлова или отстрела охотничьих ресурсов в целях предотвращения нанесения ущерба здоровью граждан, а также добычи волка, шакала, лисицы при наличии разрешения на добычу других видов охотничьих ресурсов»;

б) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Безотлагательный отстрел или отлов охотничьих ресурсов в целях предотвращения нанесения ущерба здоровью граждан осуществляется должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, сотрудниками полиции и лицами,

указанными в части 2 статьи 20 настоящего Федерального закона. Факт безотлагательного отстрела или отлова охотничьих ресурсов в целях предотвращения нанесения ущерба здоровью граждан отражается в акте о безотлагательном отлове или отстреле охотничьих ресурсов.»;

в) в части 6 после слов «охотничьих ресурсов» дополнить словами «, порядок регулирования численности охотничьих ресурсов, форма акта о безотлагательном отлове или отстреле охотничьих ресурсов»;

14) в части 1 статьи 49 после слов «в целях реализации в соответствии с гражданским законодательством» дополнить словами «, вольерной охоты»;

15) в статье 71:

а) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Установленные настоящим Федеральным законом права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, распространяются в том числе на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в части 1 настоящей статьи.»;

б) в части 3 после слов «территорий или акваторий,» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей,» и после слов «охотхозяйственных соглашений» дополнить словами «на срок, указанный в части 1 статьи 27 настоящего Федерального закона»;

в) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, указанные в части 1 настоящей статьи, вправе до истечения срока действия долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов отказаться от части охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, в пользу создания общедоступных охотничьих угодий.»;

г) в части 4 слова «части 3» заменить словами «частях 3 и 10»;

д) в части 5 слова «частью 7» заменить словами «частями 7 и 10»;

е) дополнить частью 5.1 следующего содержания:

«5.1. В случаях, указанных в части 3.1 настоящей статьи, юридические лица, индивидуальные предприниматели при заключении охотхозяйственных соглашений единовременно вносят плату за заключение таких соглашений, определяемую в соответствии с частью 5 настоящей статьи, в отношении оставшейся площади соответствующего охотничьего угодья.»;

ж) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Ставки платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи и частью 3 статьи 27 настоящего Федерального закона, устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

з) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. В случае полного выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, условий таких соглашений в течение всего срока их действия и мероприятий, предусмотренных документом внутрихозяйственного охотустройства, указанные лица вправе перезаключить охотхозяйственные соглашения на прежних условиях без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений.»;

и) дополнить частью 10.1 следующего содержания:

«10.1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в части 10 настоящей статьи, не позднее, чем за три месяца до дня истечения срока действия охотхозяйственных соглашений направляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заявление о перезаключении охотхозяйственных соглашений.».

Президент
Российской Федерации

Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ
**Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации**

(выдержки с правкой, предлагаемой проектом, разосланным 16.12.2013
заместителем начальника отдела государственного мониторинга и взаимодействия с регионами
Департамента государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и
объектов животного мира Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации
С.А.Голубцовым к заседанию Совета по выработке государственной политики и нормативно-
правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны
объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты при Министерстве
природных ресурсов и экологии Российской Федерации, намеченному на 18.12.2013;
в кавычках – текст, добавляемый законопроектом)

Статья 8. Право на добычу охотничьих ресурсов

2. Физические лица и юридические лица осуществляют право на добычу охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

3. Право на добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения на их добычу», **за исключением случаев предусмотренных настоящим Федеральным законом».**

4. Прекращение права на добычу охотничьих ресурсов осуществляется по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире" (далее - Федеральный закон "О животном мире") и настоящим Федеральным законом.

Статья 14. Любительская и спортивная охота

3. Любительская и спортивная охота в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется при наличии путевки (документа, подтверждающего заключение договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства) и разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицу, указанному в части 1 статьи 20 настоящего Федерального закона.

«3.1. Любительская и спортивная охота в закрепленных охотничьих угодьях, имеющих ограждение, на виды охотничьих ресурсов, указанные в разрешении на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (далее – вольерная охота), осуществляется при наличии путевки.»

4. Любительская и спортивная охота в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов, выданного лицу, указанному в части 1 статьи 20 настоящего Федерального закона.

Статья 16. Охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов

2. Охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

3. Охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях осуществляется физическими лицами и юридическими лицами, соответствующими требованиям настоящего Федерального закона, при наличии разрешений на добычу охотничьих ресурсов, выданных лицам, указанным в ~~части 2~~ «**частях 1 и 2**» статьи 20 настоящего Федерального закона», **за исключением случаев предусмотренных статьей 48 настоящего Федерального закона**».

4. В случае, если продукция охоты, полученная при осуществлении охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, не используется для личного потребления ~~физическим лицом, указанным в части 2~~ «**физическими лицами, указанными в частях 1 и 2**» статьи 20 настоящего Федерального закона, данная продукция реализуется организациям, осуществляющим деятельность по закупке продукции охоты, или уничтожается в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии.

Статья 20. Охотник

1. Охотником признается физическое лицо, ~~сведения о котором содержатся в государственном охотхозяйственном реестре~~ «**имеющее действующий охотничий билет**», или иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и заключивший договор об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства.

2. К охотнику приравнивается работник юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющий обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора.

Статья 21. Охотничий билет

4. Охотничий билет признается действующим со дня ~~внесения сведений о нем в государственный охотхозяйственный реестр~~ «**его выдачи**».

5. Охотничий билет подлежит регистрации органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в государственном охотхозяйственном реестре в течение месяца со дня выдачи охотничьего билета.

~~11. Охотничий билет признается аннулированным со дня внесения сведений о его аннулировании в государственный охотхозяйственный реестр.~~

«11. Охотничий билет признается не действующим со дня его аннулирования в соответствии с настоящей статьей.»

12. Физическое лицо, охотничий билет которого аннулирован, вправе обжаловать решение об аннулировании охотничьего билета в судебном порядке.

Статья 22. Ограничения охоты

1. В целях обеспечения сохранения охотничьих ресурсов и их **рационального «устойчивого»** использования могут устанавливаться следующие ограничения охоты:

- 1) запрет охоты в определенных охотничьих угодьях;
«1¹) особенности осуществления отдельных видов охоты, в том числе требования к вольерной охоте;»
- 2) запрет охоты в отношении отдельных видов охотничьих ресурсов;
- 3) запрет охоты в отношении охотничьих ресурсов определенных пола и возраста;
- 4) установление допустимых для использования орудий охоты, способов охоты, транспортных средств, собак охотничьих пород и ловчих птиц;
- 5) определение сроков охоты;
- 6) иные установленные в соответствии с федеральными законами ограничения охоты.

Статья 27. Охотхозяйственные соглашения

~~1. В целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения на срок от двадцати до сорока девяти лет.~~

~~«1. В целях обеспечения устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов и среды их обитания с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения на срок от двадцати до сорока девяти лет.»~~

~~2. По охотхозяйственному соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, указанные в части 2 статьи 25 настоящего Федерального закона земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий.~~

~~«2. По охотхозяйственному соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению и устойчивому использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, указанные в части 2 статьи 25 настоящего Федерального закона земельные участки и лесные участки для создания охотхозяйственной инфраструктуры и право на использование охотничьих ресурсов в границах определенной территории охотничьих угодий в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом.»;~~

~~4. Охотхозяйственное соглашение включает в себя следующие условия:~~

- ~~б) обязательства юридического лица или индивидуального предпринимателя, заключивших охотхозяйственное соглашение, проводить мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, **создавать охотничью инфраструктуру**, обеспечивать внутрихозяйственное охотустройство;~~

7) обязательство органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации предоставить юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, заключившим охотхозяйственное соглашение, в аренду на срок действия охотхозяйственного соглашения без проведения торгов указанные в части 2 статьи 25 настоящего Федерального закона земельные участки и лесные участки **«для создания охотхозяйственной инфраструктуры»;**

8) обязательство органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации предоставить юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, заключившим охотхозяйственное соглашение, право ~~на добычу охотничьих ресурсов в порядке, установленном~~ **«на использование охотничьих ресурсов в границах определенной территории охотничьих угодий в порядке и на условиях, установленных»** настоящим Федеральным законом;

9) ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение охотхозяйственного соглашения;

10) иные предусмотренные федеральными законами условия.

6. Примерная форма охотхозяйственного соглашения утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

«7. При исполнении охотхозяйственного соглашения на основании согласия сторон такого соглашения допускается внесение изменений в условия охотхозяйственного соглашения, за исключением условий, предусмотренных пунктами 1 (в части изменения сведений о местоположении охотничьего угодья и увеличения его площади), 5-9 части 4 статьи 27 настоящего Федерального закона, по следующим основаниям:

1) в связи с обстоятельствами непреодолимой силы в случае, предусмотренном частью 8 настоящей статьи;

2) в связи с изъятием земель для государственных нужд и изменением целевого назначения земель, подтвержденного документами кадастрового учета;

3) на основании документов территориального и (или) внутрихозяйственного охотустройства, проведенного в соответствии со статьей 39 настоящего Федерального закона;

4) при изменении сторон охотхозяйственного соглашения в случаях, предусмотренных частью 9 настоящей статьи.

8. Внесение изменений в охотхозяйственное соглашение при наличии обстоятельств непреодолимой силы, допускается в случае, если в течение срока действия охотхозяйственного соглашения по обстоятельствам, не зависящим от сторон охотхозяйственного соглашения, земельные и (или) лесные участки в границах закрепленного охотничьего угодья или их часть становятся не пригодны для ведения охотничьего хозяйства (вследствие природных пожаров, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и других). Непригодность земельных и лесных участков для ведения охотничьего хозяйства должна быть подтверждена данными государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, государственного охотхозяйственного реестра, схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, лесного плана субъекта Российской Федерации.

9. Внесение изменений в охотхозяйственное соглашение при изменении сторон охотхозяйственного соглашения допускается в случае:

1) изменения наименования органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, заключившего охотхозяйственное соглашение;

2) принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о передаче полномочий по заключению охотхозяйственных соглашений другому органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

3) изменения наименования субъекта Российской Федерации;

4) реорганизации и (или) изменения наименования юридического лица, заключившего охотхозяйственное соглашение;

5) перехода прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в порядке наследования от физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем и заключившего охотхозяйственное соглашение, к другому физическому лицу, являющемуся индивидуальным предпринимателем.

10. Переход прав и обязанностей юридического лица, заключившего охотхозяйственное соглашение, к другому юридическому лицу может осуществляться при условии соответствия реорганизованного или возникшего в результате реорганизации юридического лица требованиям к участникам аукциона, установленным настоящим Федеральным законом (за исключением заключения охотхозяйственного соглашения без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений). При этом переход прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению к реорганизованному юридическому лицу осуществляется в соответствии с передаточным актом или разделительным балансом.

11. Право юридического лица на подачу заявления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение в связи с реорганизацией и (или) изменением своего наименования действует в течение года с момента реорганизации или изменения наименования юридического лица. До внесения изменений в охотхозяйственное соглашение указанное юридическое лицо должно в течение месяца с момента реорганизации или изменения своего наименования, уведомить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации о таком событии, и обеспечить исполнение обязанностей, предусмотренных охотхозяйственным соглашением, в границах соответствующего охотничьего угодья. В случае несоблюдения таких условий право юридического лица на подачу заявления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение признается недействительным. Реорганизация юридического лица или изменение его наименования должны быть подтверждены выпиской из единого государственного реестра юридических лиц.

12. Право физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем, на подачу заявления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение в связи с переходом прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в порядке наследования действует в течение года с момента вступления в права наследования. До внесения изменений в охотхозяйственное соглашение указанное физическое лицо должно в течение месяца с момента смерти физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем и заключившего охотхозяйственное соглашение, уведомить орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации о таком событии, и обеспечить

исполнение обязанностей, предусмотренных охотхозяйственным соглашением, в границах соответствующего охотничьего угодья. В случае несоблюдения таких условий право физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем, на подачу заявления в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение признается недействительным.

13. Внесение изменений в охотхозяйственное соглашение, предусмотренных настоящей статьей, оформляется в виде дополнительного соглашения о внесении изменений в соответствующее охотхозяйственное соглашение без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

14. Порядок внесения изменений в охотхозяйственное соглашение устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»

Статья 28. Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения

6. Извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

~~б) о начальной цене предмета аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанного исходя из минимальных размеров арендной платы по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и годового размера сборов за пользование объектами животного мира;~~

«б) о начальной цене предмета аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как произведение площади соответствующего охотничьего угодья и ставки платы за единицу площади охотничьего угодья, устанавливаемой в соответствии настоящим Федеральным законом;»

28. Охотхозяйственное соглашение заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона. При заключении и исполнении охотхозяйственного соглашения изменение условий аукциона на основании согласия сторон такого соглашения или по требованию одной из его сторон не допускается **«за исключением случаев, предусмотренных статьей 27 настоящего Федерального закона».**

Статья 32. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов относятся:

1) регулирование добычи охотничьих ресурсов, в том числе установление нормативов в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

2) организация и проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и среды их обитания;

3) утверждение порядка принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов, а также его формы **« порядка регулирования численности охотничьих ресурсов, формы акта о безотлагательном отлове или отстреле охотничьих ресурсов»**;

4) регулирование численности охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

25) установление порядка реализации или уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных охотничьих ресурсов и продукции охоты;

«25¹) установление порядка внесения изменений в охотхозяйственное соглашение;»

25.1) установление порядка проведения проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора;

Статья 33. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов органам государственной власти субъектов Российской Федерации

4. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти:

~~8) устанавливает порядок регулирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;~~

Статья 36. Государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания

3. Данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания применяются для организации **рационального «устойчивого»** использования охотничьих ресурсов, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Статья 39. Территориальное охотустройство и внутрихозяйственное охотустройство

2. Территориальное охотустройство направлено на обеспечение **рационального «устойчивого»** использования и сохранения охотничьих ресурсов и осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории субъекта Российской Федерации.

4. В схеме размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации определяются цели планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также мероприятия по организации **рационального «устойчивого»** использования охотничьих угодий и охотничьих ресурсов.

8. Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) **«по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на срок не более десяти лет».**

11. Осуществление внутрихозяйственного охотустройства в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается лицами, заключившими охотхозяйственные соглашения, за счет собственных средств.

«11.1. Внутрихозяйственное охотустройство проводится в течение трех лет после заключения охотхозяйственного соглашения, и в последующем, не реже одного раза в десять лет.»

12. Документом внутрихозяйственного охотустройства является схема использования и охраны охотничьего угодья.

~~13. В схеме использования и охраны охотничьего угодья определяются мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и созданию охотничьей инфраструктуры.~~

«13. В схеме использования и охраны охотничьего угодья определяются мероприятия по сохранению и устойчивому использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания.»

Статья 48. Регулирование численности охотничьих ресурсов

2. Регулирование численности охотничьих ресурсов осуществляется на основании решений органов государственной власти в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 32 - 34 настоящего Федерального закона **«, за исключением случаев безотлагательного отлова или отстрела охотничьих ресурсов в целях предотвращения нанесения ущерба здоровью граждан, а также добычи волка, шакала, лисицы при наличии разрешения на добычу других видов охотничьих ресурсов»**. В таких решениях содержатся сведения о видах, поле, возрасте охотничьих ресурсов, численность которых регулируется, сроках и способах такого регулирования, об орудиях охоты, применяемых при регулировании численности охотничьих ресурсов.

«2.1. Безотлагательный отстрел или отлов охотничьих ресурсов в целях предотвращения нанесения ущерба здоровью граждан осуществляется должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, сотрудниками полиции и лицами, указанными в части 2 статьи 20 настоящего Федерального закона. Факт безотлагательного отстрела или отлова охотничьих ресурсов в целях предотвращения нанесения ущерба здоровью граждан отражается в акте о безотлагательном отлове или отстреле охотничьих ресурсов.»

4. Проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

5. Регулирование численности охотничьих ресурсов должно осуществляться способами, исключающими нанесение ущерба другим объектам животного мира.

6. Форма и порядок принятия решений о регулировании численности охотничьих ресурсов **«, порядок регулирования численности охотничьих ресурсов, форма акта о безотлагательном отлове или отстреле охотничьих ресурсов»** устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 49. Содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания

1. Содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания осуществляются в целях размещения охотничьих ресурсов в среде их обитания или в целях их реализации в соответствии с гражданским законодательством «, **вольерной охоты**».

Статья 71. Заключительные положения

1. Право долгосрочного пользования животным миром, которое возникло у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняется до истечения срока действия указанных лицензий, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

«1.1. Установленные настоящим Федеральным законом права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, распространяются в том числе на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в части 1 настоящей статьи.»

2. Долгосрочные лицензии, указанные в части 1 настоящей статьи, не подлежат продлению.

3. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, у которых право долгосрочного пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, **«за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей,»** без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений **«на срок, указанный в части 1 статьи 27 настоящего Федерального закона».**

«3.1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, указанные в части 1 настоящей статьи, вправе до истечения срока действия долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов отказаться от части охотничьих угодий, указанных в договорах о предоставлении в пользование территорий или акваторий, в пользу создания общедоступных охотничьих угодий.»

4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны заключить охотхозяйственные соглашения с лицами, указанными в ~~части 3~~ **«частях 3 и 10»** настоящей статьи, в течение трех месяцев с даты обращения данных лиц в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, указанные в части 3 настоящей статьи, при заключении охотхозяйственных соглашений обязаны единовременно внести плату за заключение таких соглашений (за исключением случаев, предусмотренных ~~частью 7~~ **«частями 7 и 10»** настоящей статьи), определяемую как произведение ставки платы за единицу площади охотничьего угодья, установленной в соответствии с ~~частью 6~~ **частью 6** настоящей статьи, и площади соответствующего охотничьего угодья.

«5.1. В случаях, указанных в части 3.1 настоящей статьи, юридические лица, индивидуальные предприниматели при заключении охотхозяйственных соглашений единовременно вносят плату за заключение таких соглашений, определяемую в соответствии с частью 5 настоящей статьи, в отношении оставшейся площади соответствующего охотничьего угодья.»

~~6. В целях настоящей статьи ставки платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.~~

«6. Ставки платы за единицу площади охотничьего угодья при заключении охотхозяйственных соглашений в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи и частью 3 статьи 27 настоящего Федерального закона, устанавливаются Правительством Российской Федерации.»

7. Требование части 5 настоящей статьи о единовременном внесении платы за заключение охотхозяйственных соглашений не распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших договоры аренды лесных участков для ведения охотничьего хозяйства по результатам аукциона по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

~~10. В случаях, указанных в части 9 настоящей статьи, право юридического лица, индивидуального предпринимателя на заключение охотхозяйственного соглашения, предусмотренное частью 3 настоящей статьи, распространяется на площадь охотничьих угодий в пределах максимальной площади охотничьих угодий, предусмотренной частью 3 статьи 10 настоящего Федерального закона (в случае, если такая максимальная площадь охотничьих угодий установлена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).~~

«10. В случае полного выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, условий таких соглашений в течение всего срока их действия и мероприятий, предусмотренных документом внутривладельческого охотустройства, указанные лица вправе перезаключить охотхозяйственные соглашения на прежних условиях без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений.»

«10.1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные в части 10 настоящей статьи, не позднее, чем за три месяца до дня истечения срока действия охотхозяйственных соглашений направляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации заявление о перезаключении охотхозяйственных соглашений.»

[Подготовил С.Матвейчук.
Пунктуация и орфография источника сохранены.
17.12.2013]

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с пунктом 37 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2012 г. № 2369-р.

Законопроект подготовлен по результатам мониторинга правоприменения, проведенного в соответствии с пунктом 7 Плана мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 1471-р, с учетом правоприменительной практики положений Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) в субъектах Российской Федерации.

(1) В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона об охоте охотником признается лицо, сведения о котором содержатся в государственном охотхозяйственном реестре (далее - Реестр). Согласно статье 31 Закона об охоте такому лицу выдается разрешение на добычу охотничьих ресурсов. Статьей 21 Закона об охоте предусматривается, что сведения об аннулировании охотничьего билета заносятся в Реестр. Таким образом, на основании статьи 31 Закона об охоте лицо, о котором содержатся сведения в Реестре, в том числе сведения об аннулировании охотничьего билета, признается Законом об охоте охотником и обладает правами и несет обязанности, предусмотренные Законом об охоте.

В связи с этим, законопроектом предлагается считать охотником лицо, имеющее действующее охотничий билет, а не сведения о котором содержатся в Реестре. Кроме того, уточняются основания начала и прекращения действия охотничьего билета: с момента его выдачи и до момента его аннулирования, а не на основании внесения соответствующих сведений в Реестр, которое осуществляется в течение 30 дней.

(2) Законопроектом уточняются положения Закона об охоте, касающиеся регулирования численности охотничьих ресурсов.

Положениями Закона об охоте не предусматривается установление порядка регулирования численности охотничьих ресурсов в целом. Согласно пункту 8 части 4 статьи 33 Закона об охоте уполномоченный федеральный орган исполнительной

власти вправе установить исключительно порядок регулирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения. Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 48 Закона об охоте проведение мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения.

Таким образом, регулирование численности охотничьих ресурсов на территории закрепленных охотничьих угодий осуществляется в произвольном порядке и может нанести ущерб другим объектам животного мира и среде обитания животных.

В связи с этим, законопроектом предлагается наделить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти полномочием по утверждению порядка регулирования численности охотничьих ресурсов.

Кроме того, положениями Закона об охоте не предусматривается возможность безотлагательного отлова или отстрела охотничьих ресурсов при регулировании их численности (отсутствует норма, аналогичная понятию «вынужденный отстрел» из ранее действовавшего законодательства). В связи с этим, в экстренных случаях угрозы здоровью граждан при нападении диких животных или появлении больных или опасных животных вблизи населенных пунктов невозможно законно осуществить отстрел или отлов животного без разрешения на добычу охотничьих ресурсов, полученного заранее.

Учитывая высокую численность «опасных» и «вредных» хищников (волка, шакала, лисицы), существует необходимость предоставления возможности их добычи охотниками при осуществлении законной охоты (при наличии разрешения на добычу любого вида охотничьих ресурсов) на другие виды охотничьих ресурсов.

В связи с этим, законопроектом предусматривается возможность безотлагательного отлова или отстрела охотничьих ресурсов определенным кругом лиц (должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, сотрудникам полиции и работникам охотпользователей) с обязательным оформлением соответствующего акта установленной уполномоченный федеральным органом исполнительной власти формы.

Помимо этого, положениями Закона об охоте предусматривается возможность осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях. При этом, у лиц, указанных в части 2 статьи 20 Закона об охоте – работников юридического лица, индивидуального предпринимателя, выполняющих обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-

правового договора, должно быть разрешение на добычу охотничьих ресурсов, которое таким лицам выдают исключительно юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения. Фактически осуществление охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях невозможно, поскольку в настоящее время в такие угодья имеют права выдавать разрешения на добычу охотничьих ресурсов только уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не охотпользователи.

Таким образом, указанная правовая коллизия Закона об охоте не позволяет проводить мероприятия по регулированию численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях никому, даже должностным лицам уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что абсурдно, поскольку именно квалифицированные специалисты в сфере охотничьего хозяйства в большинстве случаев (добыча «проблемных» животных, в том числе, опасных хищников) должны осуществлять такие действия.

В связи с этим, законопроектом предлагается урегулировать пробел Закона об охоте, предоставив право осуществления охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях физическим лицам, указанным в части 1 статьи 20 Закона об охоте.

(3) Для обеспечения развития дичеразведения в России, направленного на доведение фактической численности охотничьих ресурсов до потенциально возможной, исходя из экологической емкости охотничьих угодий, уточняются цели содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях, устанавливается полномочие федерального органа исполнительной власти по утверждению требований к отдельным видам охоты, в том числе к вольерной охоте, которая может осуществляться в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на виды охотничьих ресурсов, указанные на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

(4) Законопроектом уточняются предмет и цели охотхозяйственного соглашения, а также обязанности сторон, направленные не на создание охотничьей инфраструктуры, а на обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов и среды их обитания, их сохранение.

Учитывая долгосрочный характер (от 20 до 49 лет) охотхозяйственного соглашения, во время действия и исполнения таких соглашений могут существенно измениться их условия, в том числе территориальный и качественный состав охотничьих угодий и видовой состав охотничьих ресурсов. Отсутствие в Законе об охоте положений, регулирующих порядок и основания внесения изменений в

охотхозяйственные соглашения, в ряде случаев создает правовую неопределенность и снижает эффективность управления охотничьими ресурсами.

Многие законодательные акты Российской Федерации, регулирующие отношения по предоставлению юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в пользование государственного имущества и природных ресурсов, предусматривают возможность и основания внесения изменений в предусмотренные ими лицензии и соглашения. К указанным актам относятся Лесной кодекс Российской Федерации (предусматривает в статье 53.7 возможность внесения изменений в договор аренды лесного участка), Водный кодекс Российской Федерации (предусматривает в статье 17 возможность изменения договора водопользования), Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (устанавливает в статьях 5, 8, 20 возможность внесения изменений в концессионное соглашение в связи с реорганизацией юридического лица и при замене лиц по концессионному соглашению), Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (предусматривает в статье 17.1 возможность перехода права пользования участками недр и переоформления лицензии на пользование участками недр в связи с реорганизацией юридического лица – пользователя недр). Таким образом, представляется обоснованным устранить пробелы, существующие в Законе об охоте в части регулирования возможности внесения изменений в охотхозяйственное соглашение, с учетом опыта применения перечисленных федеральных законов.

В целях урегулирования указанных отношений законопроектом предусматривается закрытый перечень оснований для внесения изменений в охотхозяйственные соглашения.

Законопроектом учитывается возможность внесения изменений в охотхозяйственное соглашение в связи с обстоятельствами непреодолимой силы (чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера и природными пожарами), в результате которых требуется уточнение границ охотничьих угодий. Аналогичные положения предусмотрены частью 7 статьи 53.7 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность внесения изменений в договор аренды лесного участка в связи с возникновением чрезвычайной ситуации вследствие лесных пожаров.

Кроме того, законопроектом предусмотрена возможность внесения изменений в охотхозяйственное соглашение не только в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, но и в связи с изъятием земель для государственных нужд и изменением целевого назначения земель. В результате таких событий на территории охотничьего угодья может быть создана особо охраняемая природная территория, размещен населенный пункт или промышленный объект, что также потребует

уточнение границ охотничьего угодья и внесение соответствующих изменений в охотхозяйственное соглашение.

Документы территориального и (или) внутрихозяйственного охотустройства могут свидетельствовать о том, что территориальный и качественный состав охотничьих угодий и видовой состав охотничьих ресурсов претерпели изменения с момента заключения охотхозяйственного соглашения и отличаются от условий аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, в связи с чем законопроектом предусмотрено, что указанные документы являются основанием для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение.

Принимая во внимание случаи изменения наименования уполномоченного органа субъекта Российской Федерации, заключившего охотхозяйственное соглашение, передачи полномочий указанного органа, реорганизации и (или) изменения наименования юридического лица, законопроектом предусматривается возможность внесения изменений в охотхозяйственные соглашения в связи с изменением сторон охотхозяйственного соглашения, реорганизацией юридического лица, заключившего охотхозяйственное соглашение, наследованием прав и обязанностей по охотхозяйственному соглашению в связи со смертью индивидуального предпринимателя, заключившего охотхозяйственное соглашение.

Вместе с тем, законопроектом определены условия охотхозяйственного соглашения, которые не подлежат изменению: сведения о местоположении охотничьего угодья, увеличение площади охотничьего угодья, срок действия охотхозяйственного соглашения, обязательства сторон охотхозяйственного соглашения, а также ответственность сторон такого соглашения за его неисполнение или ненадлежащее исполнение.

Указанные основания для внесения изменений в охотхозяйственное соглашение в части изменения границ и площади охотничьего угодья допускаются только в случае уменьшения площади охотничьего угодья.

Законопроектом предлагается наделить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти полномочиями по установлению порядка внесения изменений в охотхозяйственное соглашение по указанным основаниям.

Принятие законопроекта будет способствовать устойчивому существованию, устойчивому использованию и сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания.

(4) В соответствии с положениями статьи 28 Закона об охоте в извещении о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения указываются сведения о начальной цене предмета аукциона (начальной цене права на заключение охотхозяйственного соглашения), которая определяется как сумма годового размера арендной платы за предоставляемые в аренду земельные участки и лесные участки, рассчитанного исходя из минимальных размеров арендной платы

по договорам аренды земельных участков и лесных участков, и годового размера сборов за пользование объектами животного мира.

Правоприменительная практика в субъектах Российской Федерации выявила, что действующий порядок расчета начальной цены предмета аукциона затруднителен. В связи с этим, законопроектом предлагается производить расчет начальной цены предмета аукциона как произведение площади соответствующего охотничьего угодья и ставки платы за единицу площади охотничьего угодья, используемой для расчета единовременной платы за заключение охотхозяйственного соглашения без проведения аукциона.

(5) Статьей 39 Закона об охоте установлено, что в целях планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляются территориальное охотустройство и внутривладельческое охотустройство, которые направлены на обеспечение рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов на территории субъекта Российской Федерации и в отдельном охотничьем угодье.

Законопроектом уточняется необходимость согласования схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также срок, на который указанная схема составляется и утверждается.

Учитывая долгосрочный характер охотхозяйственного соглашения, законопроектом предлагается регламентировать сроки проведения внутривладельческого охотустройства охотпользователем в течение трех лет после заключения охотхозяйственного соглашения и впоследствии каждые 10 лет.

(6) Статьей 36 Закона о животном мире предусмотрено приоритетное право предоставления в пользование животного мира лицам, которые ранее осуществляли в установленном порядке отдельные виды пользования животным миром.

В целях формирования ответственного пользования охотничьими ресурсами и предоставления государственных гарантий для охотпользователей законопроектом предусматривается право перезаключения охотхозяйственных соглашений для лиц, которые на протяжении всего срока их действия выполняли условия соответствующих соглашений, а также мероприятия, предусмотренных документами внутривладельческого охотустройства. Тем самым со стороны государства будет обеспечено развитие системного и ответственного ведения охотничьего хозяйства и сохранения охотничьих ресурсов.

Правоприменительная практика положений части 3 статьи 71 Закона об охоте выявила отсутствие возможности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, у которых право пользования животным миром возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до вступления в силу Закона об охоте, заключить охотхозяйственное соглашение без проведения аукциона на право заключения таких

соглашений на меньшую площадь охотничьих угодий, чем указана в договорах о предоставлении в пользование территорий и акваторий.

В связи с этим, законопроектом предлагается закрепить возможность отказа от части охотничьих угодий, на которой ранее осуществлялось пользование животным миром, при переходе на охотхозяйственное соглашение в пользу создания общедоступных охотничьих угодий.

Также, в результате правоприменительной практики указанной нормы Закона об охоте выявлены ее различные толкования различными органами государственной власти как федерального уровня, так и регионального уровня в части срока заключения охотхозяйственных соглашений без проведения аукциона. Переходные положения статьи 71 Закона об охоте касаются исключения по форме заключения охотхозяйственных соглашений, так как заключаемые без проведения аукциона охотхозяйственные соглашения должны также соответствовать требованиям к таким соглашениям, установленным Законом об охоте, и примерной форме охотхозяйственного соглашения, утвержденной приказом Минприроды России от 31 марта 2010 г. № 93.

Таким образом, в целях устранения возможности различных толкований норм Закона об охоте законопроектом уточняется, что срок, на который заключаются охотхозяйственные соглашения по основаниям статьи 71 Закона об охоте, должен соответствовать положениям статьи 27 Закона об охоте, устанавливающим общие требования к охотхозяйственным соглашениям.

Установленные Законом об охоте для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей права и обязанности распространяется только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения. Вместе с тем, переходные положения части 1 статьи 71 Закона об охоте устанавливают, что право долгосрочного пользования животным миром, которое возникло у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Закона об охоте, сохраняется до истечения срока действия указанных лицензий, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей.

Несмотря на то, что право долгосрочного пользования животным миром у таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сохраняется, они фактически не имеют никаких прав и не могут нести обязанности, предусмотренные Законом об охоте, осуществлять содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, проводить мероприятия по регулированию численности охотничьих ресурсов, проводить внутрихозяйственное охотустройство и другие.

В связи с этим, законопроектом предлагается дополнить переходные положения статьи 71 Закона об охоте частью 1.1, предусматривающей, что права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, заключивших охотхозяйственные соглашения, распространяются в том числе на обладателей долгосрочных лицензий.

ЛЮБИТЕЛЬСКАЯ ОХОТА НА «ЛИМИТИРУЕМЫЕ» ВИДЫ ОХОТНИЧЬИХ ЖИВОТНЫХ

(копытные животные, медведи, рысь, соболь, выдра, барсук)

ДЕЙСТВУЮЩАЯ система

разрешительных документов на охоту

закрепленные ОУ

общедоступные ОУ

ОСЕНЬ-ЛЕТО
разрешение(я)
+ путевка(и)
(выдает
охотпользователь)
+ ставка сбора

ЗИМА-ОСЕНЬ
разрешение(я)
+ путевка(и)
(выдает
охотпользователь)
+ ставка сбора

разрешение(я)
(выдает
уполномоченный
орган субъекта РФ)
+ ставка сбора

разрешение(я)
(выдает
уполномоченный
орган субъекта РФ)
+ ставка сбора

*Госпошлина = 400 руб.
За каждое разрешение*

ПРЕДЛАГАЕМАЯ система

разрешительных документов на охоту

закрепленные ОУ

общедоступные ОУ

**Разрешение на право охоты на
копытных животных или на
медведей или пушных животных
на всей территории субъекта РФ**

(с 01.03 по 28(29).02)

выдает уполномоченный орган субъекта РФ
госпошлина = 500 руб. за одно разрешение на
группу видов

талон(ы) на
добычу
(выдается в рамках
квоты)
+ путевка(и)

талон(ы) на
добычу (выдается в
рамках квоты)
+ путевка(и)

талон(ы) на
добычу
(выдается в рамках
квоты)

талон(ы) на
добычу
(выдается в рамках
квоты)

ЛЕТО-ОСЕНЬ

ОСЕНЬ-ЗИМА

ЛЮБИТЕЛЬСКАЯ ОХОТА НА «МАССОВЫЕ» ВИДЫ ОХОТНИЧЬИХ ЖИВОТНЫХ

(в отношении которых не устанавливаются лимиты добычи)

ДЕЙСТВУЮЩАЯ система

разрешительных документов на охоту

	закрепленные ОУ	общедоступные ОУ
весна	разрешение(я) + путевка(и) (выдает охотпользователь) + ставка сбора	разрешение(я) (выдает уполномоченный орган субъекта РФ) + ставка сбора
осень-лето	разрешение(я) + путевка(и) (выдает охотпользователь) + ставка сбора	разрешение(я) (выдает уполномоченный орган субъекта РФ) + ставка сбора
зима-осень	разрешение(я) + путевка(и) (выдает охотпользователь) + ставка сбора	разрешение(я) (выдает уполномоченный орган субъекта РФ) + ставка сбора <i>Госпошлина = 400 руб. За каждое разрешение</i>

ПРЕДЛАГАЕМАЯ система

разрешительных документов на охоту

закрепленные ОУ	общедоступные ОУ
путевка(и)	
Разрешение на право охоты на птиц или на пушных животных на всей территории субъекта РФ (с 01.03 по 28(29).02) выдает уполномоченный орган субъекта РФ госпошлина = 500 руб. за одно разрешение на группу видов	
путевка(и)	
путевка(и)	

весна

лето-осень

осень-зима

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

по порядку рассмотрения внесения изменений в
Федеральный закон от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ
«ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ»

СОЗДАНИЕ Инициативной группы (3 отдела):

1. Рабочая группа (7-9 чел)
2. Экспертная группа (20-30 чел)
3. Общественная группа (все желающие)

1. Рабочая группа создается при Департаменте государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства и объектов животного мира МПР (далее Департамент Охоты)

2. Стать членом «Экспертной группы» может любой гражданин РФ, имеющий высшее профессиональное образование (биолог-охотовед) и проработавший в субъекте РФ по специальности не менее 5 лет;

или

имеющий среднее специальное профессиональное образование (биолог-охотовед) и проработавший в субъекте РФ по специальности не менее 12 лет.

3. Стать членом «Общественной группы» может любой гражданин РФ, владеющий охотничьим оружием не менее 5 лет.

Первое собрание Экспертной группы – 28.02.2014 г. в конференц зале 75 пав. в рамках весенней выставки «Охота и рыболовство на Руси».

Подведение итогов работы – сентябрь 2014 г. в конференц зале 75 пав. в рамках осенней выставки «Охота и рыболовство на Руси».

РЕГЛАМЕНТ

1. Собрание «Рабочей группы» проходит 2 раза в месяц
2. Собрание «Экспертной группы» проходит 1 раз в 2 месяца
3. Общественное обсуждение проходит на сайте. Результаты голосования «Общественной группы» собираются в 10-дневный срок после размещения предложения на сайте Инициативной группы.

По итогам всех заседаний в августе месяце готовится итоговый документ, в который войдут все предложения, прошедшие процедуру обсуждения и принятые большинством при голосовании.

Регулярно на сайте размещается следующая информация:

- Все поступившие предложения (по мере поступления);
- Решения Департамента охоты Министерства Природных Ресурсов о целесообразности внесенного предложения;
- Решения «Рабочей» и «Экспертной» групп по рассмотренным предложениям, поступившим ранее (2 раза в месяц и 1 раз в 2 месяца соответственно);
- Протоколы собраний «Рабочей группы» (1 раз в 2 недели);
- Протоколы собраний «Экспертной группы» (1 раз в 2 месяца);
- Результаты голосования «Общественной группы» (по мере проведения голосования);
- Итоговое решение (октябрь 2014).

ПОРЯДОК ПОСТУПЛЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Предложение о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2009 года N 209-ФЗ «ОБ ОХОТЕ И О СОХРАНЕНИИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ» может поступить в письменном (по почте) или электронном (по интернету) виде в форме заполненной «Анкеты - Предложения» от физического или юридического лица в объеме не более 500 зн.

1 лицо может направить для обсуждения только 1 предложение.

АНКЕТА-ПРЕДЛОЖЕНИЕ

(заполнение всех пунктов обязательно, анонимные предложения не рассматриваются)

1. ФИО охотника, номер государственного охотничьего билета
или
Название организации, ФИО ген директора, выступившей с предложением
2. Место жительства охотника или Юр. Адрес Организации
3. Предложение в объеме не более 500 зн
4. Обратный почтовый или электронный адрес, на который будет высылаться ответ.

СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ВНОСИМЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Срок рассмотрения предложения (от момента поступления до вывешивания итоговой информации на сайте) – не более 60 календарных дней.

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ВНОСИМЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Все предложения поступают к координатору «Инициативной группы».

1. Координатор определяет соответствие предложения порядку поступления, оригинальность (отсутствие повторяемости предложения) и далее либо направляет его в Департамент Охоты Министерства Природных Ресурсов, либо отправляет ответ.
2. Департамент охоты дает свое заключение о возможности рассмотрения изменения в ФЗ № 209.
3. При положительном заключении Департамента, предложение переходит для обсуждения в «Общественную группу». Обсуждение происходит в рамках форума. В течение 10-дневного срока на сайте проходит голосование ЗА или ПРОТИВ конкретного предложения. При 75% и более проголосовавших, предложение переходит для обсуждения в «Рабочую группу».
4. «Рабочая группа» подготавливает текст вносимого предложения и выносит его на обсуждение в «Экспертную группу».
5. При 75% и более проголосовавших в «Экспертной группе», предложение считается принятым и идет в итоговый документ.

РАБОТА СО СМИ

В №№ 3,4,5,6,7,8,9 журнала «ОХОТА и ОХОТНИЧЬЕ ХОЗЯЙСТВО» в рубрике «**Что бы я хотел изменить в Законе об охоте**» будут публиковаться наиболее важные предложения, поступившие для обсуждения и заключения «Рабочей группы».

В № 10 будет опубликован итоговый документ.

Предыдущие выпуски бюллетеня доступны в Интернете по адресам <http://huntropos.ucoz.ru/load/bjulleten/7> и <http://www.journalhunt.com>

- № 1 (2010) Охотничья аренда лесных участков (Оренбург)
- № 2 (2010) Уголовное преследование инспекторов (Московская область)
- № 3 (2010) Охота в зеленых зонах (Россия)
- № 4 (2010) Аборигенные охотничьи права (Россия)
- № 5 (2010) Лесохозяйственные регламенты с точки зрения охраны и использования диких животных (Россия)
- № 6 (2010) Конференция по экологическому праву памяти О.С.Колбасова (Чувашская Республика)
- № 7 (2010) Проекты региональных законов об охоте (Оренбургская и Ярославская области)
- № 8 (2010) Региональные уполномоченные органы (Россия)
- № 9 (2011) Проект нового устава Ассоциации «Росохотрыболовсоюз»
- № 10 (2011) Проект Экологической политики
- № 11 (2011) Перечень региональных нормативных правовых актов
- № 12 (2011) Обзор региональных законов об охоте
- № 13 (2011) Уголовное преследование охотинспекторов – 2
- № 14-1 (2011) Парламентские слушания 18.04.2011. Часть 1. Федералы и регионалы
- № 14-2 (2011) Парламентские слушания 18.04.2011. Часть 2. Организации и специалисты
- № 15 (2011) Новый проект правил добывания
- № 16 (2011) Проект правил охоты (2010 год) рабочей группы Минприроды России
- № 17 (2011) Россия и СИС (Международный совет по сохранению дичи и дикой природы)
- № 18 (2011) Правила охоты Минприроды 2010 г.: Вступят ли они в силу?
- № 19 (2012) Охотхозяйственная терминология – 1
- № 20 (2012) Охотхозяйственная терминология – 2
- № 21 (2012) Журнал «Охотнадзор» – 1
- № 22 (2012) Зимний маршрутный учет – 1
- № 23 (2012) Минприроды – Возрождение Главохоты
- № 24 (2013) Минприроды – Возрождение Главохоты – 2
- № 25 (2013) Охотоведческие форумы
- № 26 (2013) Учет, кадастр, мониторинг: Стратегия РАЕН
- № 27 (2013) Зимний маршрутный учет – 2. Алгоритм расчета
- № 28 (2013) Параметры охоты – 1
- № 29 (2013) Зимний маршрутный учет – 3. Методики 2009 и 2012
- № 30 (2013) Журнал «Охотнадзор» – 2
- № 31 (2013) Параметры охоты – 2. Что такое параметры?
- № 32 (2013) Охотхозяйственная госпрограмма
- № 33 (2013) Обязанности охотуправлений. Мнение Росприроднадзора и суда
- № 34 (2013) Зимний маршрутный учет – 4. Реклама навигаторов
- № 35 (2013) Проекты изменений Закона об охоте и правил охоты. Мат-лы к совещанию 30.05.2013
- № 36 (2013) МСОП – Руководящие принципы трофейной охоты 2012
- № 37 (2013) Россия – АЕВА. № 1
- № 38 (2013) Стратегия развития охотничьего хозяйства. № 1
- № 39 (2013) Росохотрыболовсоюз. Кинологические проекты

Если получатель не заинтересован в дальнейшем получении бюллетеней, прошу сообщить об этом по адресу spm-bulletin@yandex.ru, и ваш адрес электронной почты будет исключен из списка рассылки.

Организации и специалисты, желающие получать бюллетень – сообщайте свои электронные адреса для включения в список рассылки.

С.П.Матвейчук:

- старший научный сотрудник отдела «Хозяйство и Право» ВНИИ охотничьего хозяйства и звероводства им. проф. Б.М.Житкова Россельхозакадемии;
- член Экспертного совета Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы РФ;
- член рабочей группы по подготовке проектов законов Кировской области в сфере охоты и охотничьего хозяйства;
- член Всемирной Комиссии по экологическому праву Международного союза охраны природы и природных ресурсов (IUCN CEL);
- член редакционного совета журнала «Охота – Национальный охотничий журнал».

Ничто в содержании бюллетеня не должно рассматриваться как выражение позиции института, в котором я работаю (кроме официальных документов ВНИИОЗ), а равно мнения иных организаций.

О поддержке бюллетеня

Время от времени получатели бюллетеня спрашивали меня, почему я рассылаю бюллетень бесплатно, и выражали готовность платить разумные суммы за подписку на него. Естественно, мысли о платных рассылках посещали и меня самого, поскольку сбор, группировка, комментирование и оформление информации в некоторых случаях требовали значительных ресурсов. Нередко именно из-за их нехватки я "недокручивал" ситуацию или не вовлекал в ее истолкование важные источники.

Однако, платность влечет за собой регистрацию издания и меня, как предпринимателя, распечатку и рассылку обязательных экземпляров и множество других бюрократических процедур, которые заведомо не позволят держать низкую цену. В результате из числа получателей бюллетеня выпадут студенты, небогатые специалисты и организации, а я вижу своей задачей максимально широкое информирование активных людей отрасли. Кроме того, многим получателям наверняка интересны и полезны лишь некоторые выпуски, и предлагать им платить за подписку было бы неправильно – ведь темы я выбираю сам, по своему вкусу и разумению.

Поэтому я предлагаю читателям бюллетеня, которые сочтут нужным и имеют возможность поддерживать издание бюллетеня благотворительными взносами, перечислять приемлемые для них суммы (обычно терминалы не принимают менее 50 руб.) на мои сетевые счета Яндекс или Киви. Те, у кого нет интернет-кошельков, могут перечислить наличные без комиссии, например:

- на **Яндекс-кошелек (410011823051273)** - в салонах Евросеть и Альт Телеком (назвать кассиру номер кошелька), через терминалы банка "Русский стандарт";
- на **кошелек QIWI (9229607528)** - через терминалы QIWI (кнопки "оплата услуг", затем "электронные деньги") и банка "Русский стандарт" (кнопка "другие услуги"), банкоматы ВТБ24, в любом салоне Евросеть (назвать кассиру номер кошелька) или центре мобильной связи Связной (в кассе или через терминалы [кнопки "оплата услуг" и "электронная коммерция"]).

Если будете заполнять графу "комментарии" (предлагается некоторыми сервисами), указывайте, пожалуйста, что это благотворительный взнос.

Благодарю всех поддержавших.

С.Матвейчук